****

МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

НИЗИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЛОМОНОСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.12 .2019 г. № 410

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов, правил формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках**

**налоговых расходов и порядка оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Низинское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом муниципального образования Низинское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области, местная администрация МО Низинское сельское поселение

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Низинское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области согласно приложению к настоящему Постановлению.
2. Настоящее Постановление подлежит размещению на официальном сайте МО и опубликованию в печатном издании в соответствии с Уставом МО Низинское сельское поселение.
3. Настоящее Постановление вступает в силу в день официального опубликования (обнародования).
4. Контроль исполнения настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава местной администрации

МО Низинское сельское поселение Е.В. Клухина

Приложение 1

к постановлению местной администрации

МО Низинское сельское поселение

от 28.12.2019 г. № 410

**Порядок**

**формирования перечня налоговых расходов, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Низинское сельское муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области**

1. **Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Низинское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее –муниципальное образование).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

"куратор налогового расхода" – Местная администрация муниципального образования Низинское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (долее - администрация поселения), ответственная в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

"нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования" - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

"оценка налоговых расходов муниципального образования" - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

"оценка объемов налоговых расходов муниципального образования" - определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования" - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

"перечень налоговых расходов муниципального образования" - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

"плательщики" - плательщики налогов;

"социальные налоговые расходы муниципального образования" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

"стимулирующие налоговые расходы муниципального образования" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

"технические налоговые расходы муниципального образования" - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

"фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования" - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования;

"целевые характеристики налогового расхода муниципального образования" - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования куратор налоговых расходов:

а) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования;

б) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования;

в) определяет порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования.

**II. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования**

4. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается администрацией поселения. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования:

а) администрация ежегодно до 1 февраля направляет территориальному управлению Федеральной налоговой службы сведения о категориях плательщиков, с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчётном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением;

б) территориальное управление Федеральной налоговой службы по ежегодно до 1 апреля направляют в администрацию информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за год, предшествующий отчетному году, а так же в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу;

в) территориальное управление Федеральной налоговой службы направляет ежегодно до 25 июля в администрацию информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год;

г) администрация до 20 августа при необходимости уточняет информацию в перечне налоговых расходов согласно приложению к настоящему документу;

д) информация о налоговых расходах муниципального образования размещается до 15 сентября на официальном сайте [**nizino.info**](http://yandex.ru/clck/jsredir?bu=hn41&from=yandex.ru%3Byandsearch%3Bweb%3B%3B&text=&etext=6803.0W1Zom-sbIxovgFLkXDQiePSXtOXdBwijCOYjolqHED5_cLt2Wl9Fie-dTVPfaersUtjH1P2vB_KMsG_9bcAFAPR-rXVuveEY4yoqwMVEyupwx9NQpqNpX3U06C3R9X9bXr4zQtiWREumTU59WqTIkD6EPYGc98oi_iy7gLchgM.cc0242e098505fdccda6f3e108822508ca9c1dbc&uuid=&state=PEtFfuTeVD4jaxywoSUvtB2i7c0_vxGd2E9eR729KuIQGpPxcKWQSHSdfi63Is_-FTQakDLX4CmxVSNWiaBAr8VxoJp6-z5b&&cst=AiuY0DBWFJ5fN_r-AEszk73OTmOvMAD-cRV3E8Fp4-jPJFMXVR-F7DwpI-zEHPEDdMPkO7UDmZnAQoDrDq23SwNUGD0xA0U7HWtGB99OUhpxlJYpxroGySuwXieJm09eDk0pBZEN6n1z3re-oUMJsp50jtA7VEQ33vkck9H6ODMALPLHseBMloN50mP_x361B_Lby1kzXuW1pyp59GgYr7N7aRh5ID-iXpNgMqF6C6kUtJpytA1EKslGs0vF4RFVmI60tjFLF3SYod5eOaCNN5MV-BH_XvwR5cXEEo4Ix3RquLs9keslPAXmGqWPj11A0sAKeeQBpZIQFEggay5h8Q,,&data=UlNrNmk5WktYejR0eWJFYk1Ldmtxb2pSaEJkdVpwVVZEdmlzdUZQVG1PTHJmYlpLWGNMSXN2bWxEaTdiRmduX1lGVTZLUEd4Q0pTUmd0czJ4VWdscU9PRlJPZ0ZteGEtbVNyTUsxQVBxcWcs&sign=a2279ebe83d74a6c98f6c455787beffb&keyno=0&b64e=2&ref=orjY4mGPRjk5boDnW0uvlpAgqs5Jg3quKLfGKhgcZzlQ3PZ0FIM1QQRgD_tvxQYDgiv2gT9a2xmzZ6MWkfCazWfA9AlVevDCXTfZ9WGvrSDbelYAMQiiwhW6hSLWPWs-Ro7hUXjbOvTTCD0WmxeFBk7_zYR-j4LOCkgqYfAhHYML9FUxrrYOdOomF8Qpcqw1BTVB6E85L0xM03ZJoSBlnhf_A_B19d33_VdGgqPO1AMJ7quZSWfW9kOw9R_HD2POUeyZgPkimW_ZD8lxU7Z5RF6XP8iHCP49WBZVsN2TEM4c52xs7KFfVT9mu5jihtsSha_tRw_NgReYx9ppSzR04os10q427pJhVZBmXMuAMNiEsk99KG02huH-cYrJ3xjAluX3LAJYe4R32knWLtAy7Y8eKvMM6N_4kEA23WcYektIB6I63OlEDq5-xrE6lJOA&l10n=ru&rp=1&cts=1570787992090%40%40events%3D%5B%7B%22event%22%3A%22click%22%2C%22id%22%3A%22hn41%22%2C%22cts%22%3A1570787992090%2C%22fast%22%3A%7B%22organic%22%3A1%7D%2C%22service%22%3A%22web%22%2C%22event-id%22%3A%22k1lym3oaaa%22%7D%5D&mc=1&hdtime=10938)  поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования**

5. Информация о нормативных и целевых характеристиках формируется Администрацией поселения.

Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования включают в себя информацию муниципальных правовых актов которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта (решения сессии);

- наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлены льготы;

- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;

- иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами (решениями Совета депутатов).

Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Территориальное управление Федеральной налоговой службы (согласно срокам, установленным данным документом) предоставляет в администрацию поселения информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования:

- сведения об объеме (сумме) льгот, предоставленных плательщикам муниципального образования, по категориям плательщиков и видам налогов;

- сведения о численности получателей льгот по муниципальному образованию, по категориям плательщиков и видам налогов.

**IV. Оценка эффективности налоговых расходов**

6. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется администрацией муниципального образования и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;

- оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Несоответствие налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае администрации муниципального образования надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

8. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

9. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

10. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета муниципального образования;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

11. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования администрация муниципального образования (куратор налогового расхода) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к программам муниципального образования, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

12. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, а также при проведении оценки эффективности реализации программ муниципального образования.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**Перечень**

**показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Низинское сельское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предоставляемая информация** | | | **Источник данных** |
| 1. **Территориальная принадлежность налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 1. Наименование муниципального образования | | администрация муниципального образования | |
| **II. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования** | | | |
| 2. | Нормативные правовые акты муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | | администрация муниципального образования |
| 3. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования | | администрация муниципального образования |
| 4. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования | | администрация муниципального образования |
| 5. | Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | | администрация муниципального образования |
| 6. | Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | | администрация муниципального образования |
| 7. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования | | администрация муниципального образования |
| 8. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования | | администрация муниципального образования |
| **III. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования** | | | |
| 9. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | | администрация муниципального образования |
| 10. | Целевая категория налогового расхода муниципального образования | | администрация муниципального образования |
| 11. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования | | администрация муниципального образования |
| 12. | Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования | | администрация муниципального образования |
| 13. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | | администрация муниципального образования |
| 14. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | | администрация муниципального образования |
| 15. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | | администрация муниципального образования |
| **IV. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального образования** | | | |
| 16. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов по категориям, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.рублей) | | территориальное управление ФНС |
| 17. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей) | | администрация муниципального образования |
| 18. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц) по категориям, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования | | территориальное управление ФНС |
| 19. | Результат оценки эффективности налогового расхода | | администрация муниципального образования |